



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,  
ГСП-3, А-47, 125993  
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65  
E-mail: [mineconom@economy.gov.ru](mailto:mineconom@economy.gov.ru)  
<http://www.economy.gov.ru>

14.12.2016 № Р224-1450

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Организации  
(по списку)

Некоммерческое партнерство  
Саморегулируемая Организация  
«Южно-Сибирская Организация  
Профессиональных Оценщиков  
и Экспертов»

656049, Алтайский край,  
г. Барнаул, пр-т Социалистический, д. 63

### О предоставлении информации

Департамент финансово-банковской деятельности и инвестиционного развития Минэкономразвития России (далее – Департамент) совместно с Правовым департаментом Минэкономразвития России в связи с поступающими обращениями по вопросам, связанным с применением статьи 21 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об оценочной деятельности), изложенной в новой редакции в соответствии с пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 2 июня 2016 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», сообщает следующее.

Согласно Положению о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере оценочной деятельности. В компетенцию Минэкономразвития России не входит разъяснение положений законодательства. В связи с этим Департамент вправе лишь высказать свое мнение по вопросам, указанным в обращениях, которое не является обязательным для правоприменителя.

Статьей 21 Закона об оценочной деятельности установлено, что профессиональное обучение оценщиков осуществляется образовательными организациями высшего образования по программам магистратуры, профессиональной переподготовки, повышения квалификации.

При этом в соответствии с пунктом 13 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) установлено, что под профессиональным обучением понимается вид образования, который направлен на приобретение обучающимися знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для выполнения определенных трудовых, служебных функций (определенных видов трудовой, служебной деятельности, профессий), которое, учитывая пункт 2 части 3 статьи 23 Закона об образовании, осуществляется, в том числе организациями дополнительного профессионального образования, а не только организациями высшего образования, как указано в статье 21 Закона об оценочной деятельности. Также отмечаем, что частью 1 статьи 73 Закона об образовании определено, что профессиональное обучение направлено на приобретение лицами различного возраста профессиональной компетенции без изменения уровня образования.

В соответствии с пунктом 12 статьи 2 Закона об образовании установлено, что профессиональное образование представляет собой вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции определенных уровня и объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретным профессии или специальности. При этом в соответствии с положениями статьи 12 Закона об образовании к основным программам профессионального обучения относятся программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих. В то время как обучение в образовательных организациях высшего образования по программам магистратуры, принимая во внимание положения частей 3 и 5 статьи 10 Закона об образовании, соответствует отдельному уровню профессионального образования (высшее образование – специалитет, магистратура), что, учитывая вышеизложенное, не относится к профессиональному обучению, как указано в статье 21 Закона об оценочной деятельности, а является профессиональным образованием.

Таким образом, формулировка указанной статьи Закона об оценочной деятельности не в полной мере соотносится с Законом об образовании.

Следует отметить, что в соответствии с положениями части 5 статьи 4 Закона об образовании в случае несоответствия норм, регулирующих отношения в сфере образования и содержащихся в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах

субъектов Российской Федерации, правовых актах органов местного самоуправления, нормам Закона об образовании применяются нормы Закона об образовании, если иное не установлено указанным Законом.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Закона об образовании нормы, регулирующие отношения в сфере образования и содержащиеся в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, правовых актах органов местного самоуправления, должны соответствовать Закону об образовании и не могут ограничивать права или снижать уровень предоставления гарантий по сравнению с гарантиями, установленными Законом об образовании. Таким образом, статья 21 Закона об оценочной деятельности не может применяться без учета положений Закона об образовании.

В связи с этим полагаем, что профессиональное обучение оценщиков в рамках положений указанной статьи осуществляется только по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации, в то время как профессиональное образование оценщиков может осуществляться по программам магистратуры (при условии наличия соответствующих направлений подготовки), на что указывает формулировка «осуществляется образовательными организациями высшего образования», которая, как представляется, относится только к профессиональному образованию и не относится к профессиональному обучению.

Врио директора Департамента  
финансово-банковской деятельности  
и инвестиционного развития



Н.Н. Бабичева